

Nr.2004/29.01.2024

Către: Ministerul Antreprenoriatului și Turismului

Domnului **Ștefan-Radu OPREA, Ministru**

Spre știință;

Domnului Răzvan Pîrcalăbescu, Director Cabinet Ministru

Domnului Darius-Georgel Vodă, Secretar general



Ref. întâlnire, 29.01.2024, ora 14:00

NOTA DE FUNDAMENTARE

a propunerilor F.P.T.R. a căror nerezolvare creează, în continuare, mari probleme operatorilor economici din turism și mențin birocracia excesivă în minister

1). Verificarea la Ministerul Justiției a tuturor organizațiilor patronale - patronat și federație - a asociațiilor de promovare, profesionale și a ONG-urilor care pretind că sunt reprezentative la nivel de sector de negociere/de activitate, turism hoteluri și restaurante, sau semnificative la nivel de ramură turism și a căror reprezentanți se afla în C.C.T, C.N.B.T. și în numeroase structuri numite prin ordin al ministrului sau create informal în cadrul Direcției Generale Turism.

Consideram că unele dintre aceste structuri, nu sunt înființate, altele nu sunt ceea ce pretind sau nu au conducerile și/sau documentele actualizate conform legislației în vigoare. Cu toate acestea se regăsesc în toate deciziile structurilor create și întreținute de minister creând impresia de „majoritate” pentru a putea apăra avantajele unor grupuri de interese în defavoarea organizațiilor patronale legal constituite și înregistrate conform Legii nr.367/2022, Legea dialogului social, cu modificările și completările ulterioare.

2). Reorganizarea din temelii a Direcției Generale Turism, care în ultimii ani a devenit o frână în sprijinirea operatorilor economici:

- constituirea unui departament pentru modificarea și completarea legislației în domeniu;
- constituirea unui departament prognoză și date statistice.

Trebuie plecat de la premisa ca, de la numeroși salariați care lucrează de foarte mulți ani și nu au obținut rezultatele așteptate, nu putem pretinde, în viitor, măsuri pentru eliminarea birocrăției și nici inițiative eficiente de stimulare a dezvoltării activității turismului. Ei sunt foarte mulțumiți cu actualele privilegii.

În general, F.P.T.R. nu exemplifica persoane, dar putem afirma cu certitudine că un om cu intenții deosebite și o pregătire bună, s-a aflat în situația de a-și prezenta demisia din funcția de ministru (nu i-a fost acceptată), din cauza incompetenței unor secretari de stat și a unor grupuri de interese care au dorit și doresc în continuare să mențină și să amplifice birocrăția din minister, inclusiv cu sprijinul unor reprezentanți ai unor structuri asociative ne semnificative din punct de vedere al aportului la realizarea PIB-ului / turism.

3). Finalizarea legislației pentru implementarea Sistemului Informatic de Evidență a Activității de Turism din România (SIEATR) cu cele trei module: Turism, Statistică și Ministerul de Interne.

Reprezentanții Direcției Generale Turism împreună cu reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale (S.T.S.) au fost foarte aproape de finalizarea acestui proiect, inclusiv cu testări la hoteluri, dar au fost „OPRITI”

Acest sistem informatic, asigurat de către S.T.S., ar fi necesar pentru ținerea evidenței structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare, de evaluare a activității turistice, de evaluare a circulației turiștilor și de furnizare a informațiilor necesare instituțiilor publice, în timp real.

SIEATR este compus din 3 module:

- a. modulul 1 – „Evidența furnizorilor de servicii turistice, persoane juridice și fizice”,
- b. modulul 2 – „Indicatorii statistici asociați activității de turism din România”,
- c. modulul 3 – „Fisa de anunțare a sosirii și plecării turistului”.

4). Actualizarea legislației privind stațiunile balneare și turistice

a). În prezent, atestarea stațiunilor turistice de interes național sau local se realizează în temeiul H.G. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, cu modificările și completările ulterioare.

Verificarea îndeplinirii criteriilor de atestare a stațiunilor turistice se face de către Direcția Generală Turism.

- Acordarea statutului de stațiune balneară, climatică sau balneoclimatică se face în baza O.G. 109/2000 privind stațiunile balneare, climatice și balneoclimatice și asistență medicală balneară și de recuperare, cu modificările și completările ulterioare și H.G. 1154/2004 privind aprobarea Normelor tehnice unitare pentru realizarea documentațiilor complexe de atestare a funcționării stațiunilor balneare, climatice și balneoclimatice și de organizare a întregii activități de utilizare a factorilor naturali.

Verificarea criteriilor de atestare a funcționării stațiunilor balneare, climatice și balneoclimatice și de organizare a întregii activități de utilizare a factorilor naturali se realizează de către Ministerul Sănătății.

- Se impune modificarea, completarea și armonizarea acestora conform și în concordanță cu reglementările Uniunii Europene, respectiv operaționalizarea Directivei 24/2011 UE a Parlamentului European.

b). Eliminarea concurenței nelocale între unitățile balneare aparținând C.N.P.P. și cele aparținând turismului conform recomandărilor Consiliului Concurenței – adresa nr.14789/04.10.2016, anexată.

Considerăm ca un număr semnificativ dintre aceste unități nu îndeplinesc criteriile de clasificare actuale. Propunem verificarea urgentă a clasificărilor actuale, înainte de începerea licitațiilor pentru operatorii economici din turism -biletele de tratament-.

5). Emiterea de ordine de ministru pentru suspendarea, și/sau modificarea pe noi principii a ordinelor pentru constituirea:

- Consiliului Consultativ al Turismului - adresa FPTR nr.1899/17.05.2023
- Consiliului de Brand Turistic Național - adresa FPTR nr. 1833/14.02.2023
- Comisiei de Dialog Social;
- Comisiei de avizare a O.M.D.

6). Probleme sensibile cu privire la gravele neajunsuri întâmpinate în ultimii ani în colaborarea cu autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul turismului:

- alocarea plajelor prin licitații cu prioritate operatorilor economici deținători de structuri de primire turistice;
- măsuri tranzitorii pentru anul 2024 pentru beach-baruri, în special cele din Stațiunea Navodari, care din motive care nu aparțin de operatorii economici din turism, nu dețin și nici nu pot obține, legal certificate de urbanism și/sau autorizație de construire;

Legislația specifică administrării acestora trebuie modificată în sensul, în care, la licitație trebuie înaintate spre închiriere **doar** sectoarele de plajă care îndeplinesc toate condițiile de utilități (canalizare, alimentare cu apă și energie electrică).

Modificarea legislației trebuie să elimine intermediarii și să asigure plajă suficientă celor care dețin structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare și care de regulă o acordă gratuit turiștilor prin pachetele de servicii turistice.

De asemenea, plajele, care prezintă vegetație abundentă, zone stâncoase, bolovăniș, mlaștină sau plajă submersă periculoasă poate fi folosită doar în scopuri de agrement nautic sau alte forme de divertisment (exclus plajă turistică).

Demolarea tuturor construcțiilor ilegale de pe plajă și autorizarea de beach-baruri cu arhitectură specifică prestabilită (2-3 modele autorizate) cu amplasare doar în zona dinspre uscat a plajei și racordate la toate utilitățile.

Plajele situate în stațiuni turistice, obligatoriu să fie clasificate.

7). Stabilirea prin ordin al ministrului a doua echipe de specialiști care sa prezinte, pana la data de 26.02.2024 masuri acceptate si de primarii stațiunilor turistice, pentru deschiderea sezonului estival 2024, începând cu 29/30 aprilie. (Sărbătorile Pascale sunt in 05.05.2024)

8). Planificarea strategica a destinației România

Marketing și promovare.

Obiectivele generale de marketing:

Formarea /consolidarea sau, după caz, schimbarea imaginii României pentru fiecare microdestinație componentă pentru fiecare piață selectată, prin eforturi de marketing susținute, pornind de la analize și studii de marketing efectuate permanent, în colaborare cu mediul academic, cu INCDT etc.

Este necesară planificarea strategică a destinației România cu - realizarea unor planuri /programe de marketing pentru fiecare destinație turistică /formă de turism /piață țintă, corespunzător resurselor turistice, ierarhizate în funcție de valoarea lor, ce vor avea drept obiectiv final realizarea brandurilor turistice la nivel local, regional /zonal și național al destinației România.

9). P.N.R.R. jalon Turism – O.M.D.

Va rugam insistent sa verificați suspiciunile noastre, respectiv întârzieri inexplicabile in constituirea O.M.D.-urilor locale, județene si regionale prevăzute in P.N.R.R.

Daca doriți, cauzele le vom prezenta in timpul discuțiilor.

Consideram necesar, desemnarea unei comisii pentru verificarea legalității funcționării OMD-urilor care au primit aviz din partea ministerului.

Informațiile noastre, verificate, ne-au determinat sa solicitam analizarea, în regim de urgenta, a următoarelor propuneri pentru completarea legislației O.M.D. astfel încât sa ne putem încadra in prevederile P.N.R.R.

1). Stațiunilor turistice (U.A.T.-uri) care pana la sfârșitul anului 2024 nu înființează O.M.D. sa le fie retras statutul de stațiune turistica; sau

2). Începând cu anul 2025 sa nu mai aibă posibilitatea legal de a institui taxa de promovare turistica:

- nici cea plătită de operatorul economic
- nici cea plătită de turist.

10). Reglementarea dublei autorizari pentru unitatile de alimentatie publica clasificate impuse si independente

Structurile de primire turistica cu funcțiuni de cazare, sunt clasificate si obțin numărul de stele/margarete si în funcție de clasificarea structurii de primire turistica cu funcțiuni de alimentație publica, impuse.

De asemenea, în cadrul structurii de primire turistica cu funcțiuni de cazare pot funcționa si structurii de primire turistica cu funcțiuni de alimentație publica, independente.

Este ilogic ca aceste structuri de primire turistica cu funcțiuni de alimentație publica sa fie autorizate si de primării în baza Hotărârii de Guvern nr. 843/1999 privind încadrarea pe tipuri a unităților de alimentație publica neincluse în structurile de primire turistice.

Consideram ca este necesara o reglementare legala, speciala, care sa preîntâmpine abuzul primăriilor cu privire la încălcarea H.G. nr.843/1999.

Unitățile de alimentație publica clasificate, sunt de acord sa plateasca taxa de funcționare a unității de alimentație publica, dar consideram ca nu este nevoie de autorizare.

11). Actualizarea Legii Prevenirii nr.270/2017 - a fost identificată o lipsă a legiferării pentru scufundări în scop turistic. La data prezentei activitatea de scufundare aparține exclusiv Ministerului Apărării Naționale dar nu este reglementată activitatea “**scufundare turistică ghidată**” în scop recreativ. *Considerăm că este necesar ca această activitate să fie reglementată și în C.O.R. (Clasificarea Ocupațiilor din România).*

12). Emiterea unui ordin prin care sa se dispună ca F.P.T.R., sa fie invitata permanent, în cadrul Comisiilor de Dialog Social, pentru legislația specifica activității din turism, aflata în dezbateri publice, având în vedere ca F.P.T.R. este singura federație reprezentativă la nivel de sector de negociere colectivă/de activitate turism, hoteluri și restaurante si neafiliata la nici una din cele doua Confederații patronale reprezentative la nivel național: Concordia si C.N.I.P.M.M.R.

Rezolvarea propunerilor de la punctele 1-12, precum si a eventualelor soluții acceptate în timpul discuțiilor, nu necesita niciun efort bugetar, rezolvarea lor, în timp util, depinzând numai de conducerea ministerului, Guvern si eventual de Coaliția de Guvernare.

In continuare, va prezentam singurele doua propuneri, cu impact ne semnificativ asupra bugetului consolidat al tarii, care ar permite supraviețuirea a 7-8.000 operatori economici din turism.

De asemenea ar diminua semnificativ munca de verificare a inspectorilor fiscali, care nu ar mai trebui sa verifice baza de impozitare pentru impozitul pe venit.

13). Începând cu data de 1 ianuarie 2023 ??, prin excepție de la prevederile alin. (1), persoanele juridice române care desfășoară activități corespunzătoare codurilor CAEN: 5510 — «Hoteluri și alte facilități de cazare similare», 5520 — «Facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată», 5530 — «Parcuri pentru rulote, campinguri și tabere», 5590 — «Alte servicii de cazare», 5610 — «Restaurante», 5621 — «Activități de alimentație (catering) pentru evenimente», 5629 — «Alte servicii de alimentație n.c.a.», 5630 — «Baruri și alte activități de servire a băuturilor» vor aplica impozitul pe venit de 2%.

Vom prezenta in timpul discuțiilor punctul nostru de vedere.

14). Legiferarea unei soluții care sa permită, pentru cel puțin in acest an (sezon estival) stabilirea aplicării derogărilor privind salariul brut din ramura construcții pentru salariul brut aferent angajaților sezonieri din structurile de primire turistice cu funcțiuni de cazare si cele cu funcțiuni de alimentație publica, conform fisei anexate.

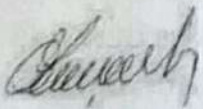
Cu deosebita considerație,

Comitet Director prin

Presedinte RADUCAN Dragoș



Prim- Vicepreședinte Nicolae BUCOVALA



Vicepreședinte ISTRATE Nicolae

